



Parlamentul României

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice – "România fără violență domestică"

Nr.7c-36/17/10.03.2026

RAPORT

**Asupra Propunerii legislative pentru completarea Legii nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare
L 57/2026**

În conformitate cu prevederile art. 3 din Hotărârea nr. 31 din data de 7 septembrie 2025 privind constituirea Comisiei Speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice - "România fără violență domestică", prin adresa nr. **L 57/2026**, Comisia Specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice - "România fără violență domestică", a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru completarea Legii nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare**, inițiatori Bem Cristian - senator SOS; Fodoca Liviu-Iulian - senator Neafiliat; Gheorghe Daniel-Paul-Romeo - senator Neafiliat; Peiu Grigore-Adrian - senator SOS; Petrea Dorin Silviu - senator SOS; Sava Clement - senator SOS; Stoica Ciprian-Titi - senator AUR; Albu Dumitrița - deputat Neafiliat; Baș Ana-Marcela - deputat SOS; Caragață Florin - deputat SOS; Cîmpan Cristian-Emanuel - deputat POT; Constantinescu Andra-Claudia - deputat Neafiliat; Csillag Andrei - deputat Neafiliat; Enachi Raisa - deputat Neafiliat; Făget Mădălin-Laurențiu - deputat Neafiliat; Jianu Iosif-Florin - deputat Neafiliat; Moiseev Alexandrin - deputat Neafiliat; Nagy Vasile - deputat SOS; Oltenașu Sorin-George - deputat SOS; Ploeanu Rodica - deputat Neafiliat; Popa Dorin - deputat Neafiliat; Simu Aurora-Tasica - deputat Neafiliat; Țiu Mihai-Adrian - deputat SOS; Vărgă Mariana - deputat Neafiliat

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou articol 383¹, și potrivit Expunerii de motive "proiectul de lege completează în mod firesc și necesar cadrul legislativ actual, introducând atribuirea dreptului exclusiv de folosință asupra locuinței familiale pentru o durată de până la 10 ani victimei, atunci când instanța constată existența violenței domestice", indiferent de titularul dreptului de proprietate asupra imobilului, atunci când protecția victimei o impune.

Consiliul Legislativ a emis aviz negativ, considerând că propunerea legislativă **nu este suficient fundamentată și prezintă numeroase probleme juridice și de tehnică legislativă**, motiv pentru care emite aviz negativ, din următoarele considerente:

-Expunerea de motive conține doar considerații cu caracter general pentru justificarea soluțiilor legislative preconizate, fără ca acestea să fie fundamentate pe studii, lucrări de cercetare sau evaluări statistice

-Textul este imprecis, conține formulări neclare și nu respectă cerințele de claritate, precizie și predictibilitate ale legii.

- Suprapuneri cu legislația existentă, aspectele vizate sunt deja reglementate prin Legea nr. 217/2003 privind prevenirea și combaterea violenței domestice și prin Legea nr. 26/2024 privind ordinul de protecție ca măsuri în cazurile de emitere a Ordinului de protecție provizoriu și a Ordinului de protecție.

-Soluția legislativă potrivit căreia "dispune, la cerere, atribuirea dreptului de folosință exclusivă asupra locuinței familiei în favoarea victimei" este susceptibilă a limita exercițiul dreptului de proprietate, încălcând astfel dispozițiile art.44 alin.1 din Constituția României, republicată. Limitarea dreptului de proprietate se poate face doar în condițiile stabilite de art. 53 din Constituția României, respective prin lege și numai după caz dacă se impune pentru apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor; prevenirea consecințelor unei calamități naturale

-Propunerea legislativă conține reglementări incomplete sau neclare:

- Soluția legislativă potrivit căreia "măsura se dispune indiferent de titularul dreptului de proprietate asupra imobilului" nu ia în considerare și ipoteza în care nici agresorul, și nici victima nu sunt proprietari ai imobilului care reprezintă locuința familială
- Expresia "constituie motive de evacuare silită prin procedura specială, fără termen de grație" este insuficient de clară, sintagma "potrivit legii speciale" este improprie stilului normativ, fiind obligatorie indicarea titlului acesteia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare.

Ministerul Justiției a transmis punct de vedere în sensul că **propunerea legislativă nu poate fi susținută** în forma prezentată:

-Modificările punctuale ale Codului civil trebuie analizate cu atenție pentru a evita **instabilitatea legislativă și lipsa de coerență a normelor**, promovarea printr-un demers legislativ de sine stătător, nu poate fi agreată, deoarece, în general soluțiile normative ce au ca obiect intervenții asupra Codului Civil ar putea fi analizate, acceptate și valorificate în cadrul unui demers legislativ unic, fundamentat pe o evaluare de ansamblu și precedat de consultare publică

-Unele concepte propuse (de exemplu redefinirea „locuinței familiei”) **nu sunt necesare**, deoarece acestea sunt deja reglementate în Codul civil (art.321 alin.1 C.civ. "locuința familiei este locuința comună a soților sau, în lipsă, locuința soțului la care se află copii")

-Legislația actuală conține deja mecanisme pentru atribuirea locuinței familiei la divorț, în special ținând cont de interesul superior al copilului și de situația concretă a soților (art. 324 C.civ. alin.1 " La desfacerea căsătoriei, dacă nu este posibilă folosirea locuinței de către ambii soți și aceștia nu se înțeleg, beneficiul contractului de închiriere poate fi atribuit unuia dintre soți, ținând seama, în ordine, de interesul superior al copiilor minori, de culpa în desfacerea căsătoriei și de posibilitățile locative proprii ale foștilor soți" iar la alin. (4) se arată că prevederile se aplică în mod similar și în cazul în care bunul este proprietatea comună a soților, atribuirea beneficiului locuinței conjugale producând efecte până la data rămânerii definitive a hotărârii de partaj)).

-Propunerea ar putea **limita rolul judecătorului** de a analiza fiecare caz concret și ar putea genera probleme legate de **dreptul de proprietate sau de alte drepturi patrimoniale ale soților**.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a emis **aviz negativ**

Comisia pentru administrație publică a emis **aviz negativ**.

În conformitate cu prevederile art. 3, alin.3 lit.b din Regulamentul Comisiei, la dezbaterea propunerii legislative în cadrul Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului "România fără violență domestică", a participat reprezentantul Ministerului Justiției -dl. Secretar de Stat Ioan Turc care a arătat că această instituție nu susține prezenta propunere legislativă.

În ședința din 9 martie 2026, membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă avizele primite și punctul de vedere exprimat de Ministerul Justiției.

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice-”România fără violență domestică”, a hotărât să adopte, cu majoritate de voturi **un raport de respingere, asupra propunerii legislative.**

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice-”România fără violență domestică”, supune votului plenului Senatului **raportul de respingere al propunerii legislative.**

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi supus votului Plenului Senatului cu respectarea art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, pentru proiectul de lege înregistrat sub nr. **L57/2026**, Senatul este **prima Cameră sesizată.**

Președinte,

Deputat Alina-Stefania GORGHIU



Secretar,

Senator Victoria STOICIU

